



Влада на Република Северна Македонија

Скопје, 10 декември 2024 година  
Бр. 41-12458/3

До  
Претседателот на Собранието  
на Република Северна Македонија  
Скопје

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 139 и 144 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања, што го утврди на седницата, одржана на 10 декември 2024 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени м-р Гордана Димитриеска Кочоска, министер за финансии и проф. д-р Николче Јанкуловски, заменик на министерот за финансии, а за повереник Андриана Матлиоска, државен секретар во Министерството за финансии.

Претседател на Владата  
на Република Северна Македонија

проф. д-р Христијан Мицкоски



Подготвил: Даниела Давитковска, помлад соработник<sup>22</sup>  
Проверил: Катерина Јаневска/Никола Пасков, рак. на одделение  
Контролирал: м-р Стојанчо Радичевски/Jetmira Maliqi, пом. рак. на сектор  
Согласен: Снежана М. Пендовски, државен советник  
Зоран Брњарчевски, раководител на сектор  
Одобрил: Игор Јанушев, генерален секретар на Владата

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: м-р Гордана Димитриеска Кочоска, министер за финансии и

проф. д-р Николче Јанкуловски, заменик на министерот за финансии

ПОВЕРЕНИК: Андриана Матлиоска, државен секретар во Министерството за финансии

Предлог на закон  
за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања

Скопје, декември 2024 година

ВОВЕД:

## I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Основна причина за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања („Службен весник на Република Македонија“ бр.31/01, 42/03, 40/04, 70/06, 126/06, 88/08, 133/09, 171/10, 185/11, 06/12, 79/13, 188/13, 115/14, 129/15, 154/15, 23/16, 11/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/19 и 247/22 година) е усогласување на одредбите од овој закон со Законот за организација и работа на органите на државната управа.

Дополнително, се пропишува зголемување на прометот со кои даночниот обврзник е должен да регистрира резервен фискален систем на опрема, а истото поради усогласување со прагот задолжителна регистрација за целите на ДДВ, подобрување на контролата во делот на лицата кои вршат продажба и производство на фискален систем на опрема, а се допрецизираат и некои од одредбите кои се однесуваат на банкарската гаранција.

## II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Предложените изменувања на Законот за регистрирање на готовински плаќања имаат за цел усогласување на Законот со новите називи на институциите, подобрување на контролата во делот на лицата кои вршат продажба и производство на фискален систем на опрема, како и одредени олеснувања на даночните обврзници со промет до 2 милиони денари.

## III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Се очекува предложените измени и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања да немаат негативно влијание врз Буџетот на Република Северна Македонија.

## IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

Законот не повлекува обврска за обезбедување дополнителни финансиски средства за неговото спроведување и материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА РЕГИСТРИРАЊЕ НА  
ГОТОВИНСКИ ПЛАЌАЊА

Член 1

Во Законот за регистрирање на готовински плаќања („Службен весник на Република Македонија“ бр.31/01, 42/03, 40/04, 70/06, 126/06, 88/08, 133/09, 171/10, 185/11, 6/12, 79/13, 188/13, 115/14, 129/15, 154/15, 23/16, 11/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.98/19 и 247/22), во член 13 во ставот 1 бројот „1.000.000“ се заменува со бројот „2.000.000“.

Член 2

Во член 16-а во ставот 6 зборовите „најмалку 30 дена“ се бришат.

Член 3

Во членот 16-б по зборовите „Министерството за финансии“ се додаваат зборовите „на предлог од Управата за јавни приходи“.

Член 4

Во член 17 во ставот 1 по зборовите „Министерството за финансии“ се додаваат зборовите „на предлог од Управата за јавни приходи“.

Член 5

Во член 19-б во ставот 2 зборовите „Министерството за информатичко општество и администрација“ се заменуваат со зборовите „Министерството за дигитална трансформација“.

Член 6

Низ целиот текст на Законот зборовите „Република Македонија“ се заменуваат со зборовите „Република Северна Македонија“.

Член 7

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ  
НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА РЕГИСТРИРАЊЕ НА  
ГОТОВИНСКИ ПЛАЌАЊА

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА РЕГИСТРИРАЊЕ НА ГОТОВИНСКИ ПЛАЌАЊА

Со членот 1 од Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за регистрирање на готовински плаќања се менува членот 13 на начин што прагот за обврската за поседување на резервен фискален систем на опрема се усогласува со прагот пропишан за регистрација во Законот за данокот на додадена вредност, односно се менува од постојните 1.000.000 денари промет во деловниот објект во претходната година, на 2.000.000 денари.

Со членот 2 од Предлогот се менува постојниот член 16-а од законот, така што се пропишува дека производителот на фискален систем на опрема е потребно да приложи нова банкарска гаранција пред истекот на претходната.

Со членот 3 се дополнува членот 16-б од законот на начин што се пропишува дека Министерството за финансии ќе ја активира банкарската гаранција по претходно доставен предлог од Управата за јавни приходи.

Со членот 4 се дополнува членот 17 од законот на начин што се пропишува дека Министерството за финансии ќе ја одземе издадената дозвола за одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискален систем на опрема, по претходно доставен предлог од Управата за јавни приходи.

Со членот 5 се менува називот на досегашното Министерство за информатичко општество и администрација со новиот назив Министерство за дигитална трансформација.

Со членот 6 се усогласуваат одредбите од овој закон со уставното име на земјата.

Со членот 7 се пропишува влегување во сила на Законот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби на законот се меѓусебно поврзани и се однесуваат на истата правна работа.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со денот на влегувањето во сила на измените и дополнувањата од Законот за регистрирање на готовински плаќања ќе се изврши усогласување на одредбите од овој закон со Законот за организација и работа на органите на државната управа.

## ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ШТО СЕ ИЗМЕНУВААТ ИЛИ ДОПОЛНУВААТ

### Член 13

Даночниот обврзник чиј просечен промет во деловниот објект надминува 1.000.000 денари во претходната година, со исклучок на даночните обврзници кои вршат промет на нафтени деривати на мало (бензиски пумпи) и автотакси превозници, е должен да регистрира резервен фискален систем на опрема кој се користи во случај на оштетување и ремонт на главниот фискален систем на опрема.

Даночниот обврзник кој во деловниот објект има воведено во употреба два или повеќе фискални системи на опрема, не е должен да регистрира резервен фискален систем на опрема за тој деловен објект.

Даночниот обврзник е должен резервниот фискален систем на опрема да го користи до моментот на отстранувањето на оштетувањето или дефектот и ставањето во употреба на главниот фискален систем на опрема.

### Член 16-а

Банкарската гаранција од членот 16 став 1 точка 5 од овој закон, производителот на фискален систем на опрема е должен да ја обезбеди за целиот период на важност на одобрувањата за производството и користењето на соодветни модели на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување, како и за период од десет години по денот на истекот на рокот на важност на важечкото одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување.

Износот на банкарската гаранција се менува во зависност од бројот на продадени фискални апаратури, односно интегрирани автоматски системи на управување со кои производителот учествува на пазарот.

Пред издавањето на првата дозвола за одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување, производителот е должен да обезбеди банкарска гаранција со важност од две години од денот на добивањето на одобрувањето на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура во висина од 300.000 евра.

По истекот на рокот на важност на банкарската гаранција од ставот 3 на овој член производителот на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување е должен на секои две години да обезбеди нова банкарска гаранција со важност од две години.

Вредноста на банкарската гаранција од ставот 4 на овој член која се обезбедува по истекот на првите две години од денот на добивањето на одобрувањето на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура и секоја наредна банкарска гаранција по истекот на претходната, се утврдува во зависност од бројот на фискални апаратури, односно интегрирани автоматски системи на управување со кои производителот на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување учествува на пазарот и тоа:

- 100.000 евра за продадени до 10.000 фискални системи на опрема,

- 200.000 евра за продадени од 10.001 до 20.000 фискални системи на опрема,
- 300.000 евра за продадени од 20.001 до 30.000 фискални системи на опрема,
- 400.000 евра за продадени од 30.001 до 40.000 фискални системи на опрема,
- 500.000 евра за продадени од 40.0001 до 50.000 фискални системи на опрема и
- 600.000 евра за продадени над 50.000 фискални системи на опрема.

Производителот на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување е должен да ја приложи банкарската гаранција од ставот 5 на овој член до Министерството за финансии најмалку 30 дена пред истекот на важноста на претходно приложената гаранција.

Доколку поради делумно активирање на банкарската гаранција, нејзиниот износ се намали под износот утврден во согласност со овој член, производителот е должен да го дополни износот на банкарската гаранција до полниот износ утврден во согласност со ставовите 3 и 5 на овој член во рок од 30 дена од денот на делумното активирање на банкарската гаранција.

#### Член 16-б

Доколку производителот на одобриениот модел на фискална апаратура не се придржува кон условите утврдени во членовите 16 и 16-а од овој закон, Министерството за финансии ќе ја активира банкарската гаранција целосно или делумно со цел надоместување на материјалната штета предизвикана од повреда на членовите 16 и 16-а од овој закон.

#### Член 17

Доколку производителот на одобриениот модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување не се придржува кон условите утврдени во членовите 16 и 16-а од овој закон, Министерството за финансии ќе ја одземе издадената дозвола за одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување.

Министерот за финансии го пропишува начинот на одземање на дозволата за одобрување на производството и продажбата на соодветен модел на фискална апаратура, односно интегриран автоматски систем на управување.

#### Член 19-б

За издавање на овластување на независни акредитирани правни лица за вршење на контрола и проверка на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема, заинтересираните субјекти доставуваат барање за добивање овластување за вршење на контрола и проверка на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема до Министерството за финансии со докази за исполнетост на условите од членот 19-а од овој закон, како и увид во својата организациска структура и ценовник по кој ќе ги наплатуваат услугите.

Барањето од ставот 1 на овој член го разгледува Комисија формирана од министерот за финансии за проверка на поднесена документација од правни лица кои поднеле барање за добивање овластување за вршење на контрола и проверка на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема (во натамошниот текст: Комисијата). Комисијата е составена од пет членови од кои претседател на комисијата и еден член кои ги номинира Министерството за финансии, двајца членови кои ги номинира Управата за јавни приходи и еден член кој го номинира Министерството за информатичко општество и администрација и нивни заменици кои ги номинираат соодветните институции.

На предлог на Комисијата, Министерството за финансии во рок од 30 дена издава решение за издавање на овластување за контрола и проверка на функционалните и техничките карактеристики на фискалниот систем на опрема на правното лице за кое ќе се утврди дека ги исполнува условите од членот 19-а од овој закон.

Министерот за финансии ја пропишува формата и содржината на барањето од ставот 1 на овој член и потребната документација за исполнување на условите утврдени во членот 19-а од овој закон и ставот 1 на овој член.

Документите од ставот 1 на овој член од кои може да се увиди организациската структура на правното лице и ценовникот по кој ќе се наплатуваат услугите се доставуваат од барателот во оригинал или во заверен препис од страна на нотар.